

Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в 2022 году

*П. 1. Общий результат реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон, автономный округ) с учетом достижения (недостижения) целей и задач и эффективности реализации Закона автономного округа.*

По результатам реализации Закона автономного округа, в 2022 году Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Департамент) достигнуты следующие результаты в области развития особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

Проведена работа по совершенствованию законодательства автономного округа в сфере ООПТ, вступило в силу 13 нормативных правовых актов автономного округа.

Увеличена площадь ООПТ регионального значения в 2022 году в сравнении с предыдущим годом на 60,5 тыс. га, составила 1 352,2 тыс. га.

Внесены изменения в функциональное зонирование природных парков «Нумто» и «Кондинские озера», в результате увеличена площадь: «Кондинские озера» на 45,2%, «Нумто» на 7,3%.

На территории автономного округа установлены границы водно-болотных угодий международного значения: «Верхнее Двуобье», площадью 458,3 тыс. га, «Нижнее Двуобье», 303,9 тыс. га, утверждено положение о них.

В рамках реализации регионального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» на территории Ханты-Мансийского муниципального района создан памятник природы регионального значения «Реполовский кедровый бор», площадью 161,3 га и его охранная зона, площадью 16,1 га.

В границах государственного природного заказника регионального значения «Сорумский» (Белоярский муниципальный район) и памятника природы регионального значения «Луговские мамонты» (Ханты-

Мансиjsкий муниципальный район) обустроено 2 экологических тропы общей протяженностью 3,6 км.

В части ведения Красной книги автономного округа, по результатам научно-исследовательских изысканий на территории автономного округа выявлено 8 новых мест обитания и произрастания краснокнижных видов флоры и фауны, из них 3 выявлено в границах ООПТ регионального значения.

Подготовлен план проведения работ по подготовке к переизданию Красной книги автономного округа.

***П. 2. Количество и качественные показатели реализации Закона автономного округа, в том числе: количество ООПТ в автономном округе и их местоположение с разбивкой по категориям ООПТ, количество охранных зон.***

По состоянию на 31 декабря 2022 года в границах автономного округа создано 25 ООПТ, общей площадью 2 637,7 тыс. га, что составляет 4,9% от площади автономного округа, из них: 5 ООПТ федерального значения, площадью 1 285,6 тыс. га (2 природных заповедника, 3 природных заказника), 19 ООПТ регионального значения, площадью 1 352,1 тыс. га (4 природных парка, 5 природных заказников, 10 памятников природы).

Создано 14 охранных зон ООПТ регионального значения (природных парков и памятников природы), общей площадью 43,7 га. Создание охранных зон государственных природных заказников законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Сведения о границах ООПТ регионального значения и их охранных зон внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Перечень ООПТ регионального значения автономного округа утвержден приказом Департамента от 7 сентября 2018 года № 41-нп, прилагается.

***П. 3. Об основных направлениях развития и функционирования системы ООПТ в автономном округе.***

Основные направления развития и функционирования системы ООПТ в автономном округе определены в Концепции развития и функционирования системы ООПТ автономного округа на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 12 июля 2013 года № 245-п (далее – Концепция).

При реализации Концепции планируется обеспечить развитие системы ООПТ автономного округа до уровня, необходимого для полноценного выполнения поставленных перед ней задач: устойчивое функционирование системы ООПТ, отвечающее принципам экологической

безопасности; эффективное управление системой ООПТ; внедрение системы ООПТ в социально-экономическое развитие региона в качестве самостоятельного эколого-экономического объекта управления в системе устойчивого существования и рационального природопользования.

Основными направлениями развития и функционирования системы ООПТ являются: увеличение площади ООПТ и площади их охранных зон, выполнение мероприятий по сохранению природных объектов, осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ, проведению биотехнических, противопожарных мероприятий, осуществлению научно-исследовательской и эколого-просветительской деятельности.

***П. 4. Об управлении ООПТ и обеспечении их функционирования.***

В соответствии с положениями утвержденными Правительством автономного округа, ООПТ регионального значения находятся в ведении Департамента, управление ООПТ осуществляется бюджетными учреждениями автономного округа «Объединенная дирекция особо охраняемых природных территорий» (ОДООПТ), «Природный парк «Самаровский чугас», «Природный парк «Сибирские увалы», «Природный парк «Кондинские озера» им. Л.Ф. Сташкевича», «Природный парк «Нумто» (далее – бюджетные учреждения).

Деятельность бюджетных учреждений в 2022 году осуществлялась в рамках выполнения мероприятий государственной программы автономного округа «Экологическая безопасность», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 482-п, в соответствии с приказом Департамента от 15 декабря 2021 года № 12-П-2872 «Об утверждении государственных заданий бюджетным учреждениям в сфере особо охраняемых природных территорий, находящихся в ведении Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Утвержденные работы государственным заданием бюджетными учреждениями выполнены в полном объеме.

***П. 5. Об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ и результатах указанного контроля.***

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ регионального значения, утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 24 сентября 2021 года № 380-п, региональный государственный

контроль (надзор) осуществляют бюджетные учреждения в отношении управляемых ими ООПТ регионального значения и их охранных зон.

В связи с мораторием на проведение контрольных надзорных мероприятий, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» контрольные надзорные мероприятия в рамках осуществления государственного контроля (надзора) бюджетными учреждениями в 2022 году не проводились.

***П. 6. Об организации научно-исследовательской, экологопросветительской, туристской и рекреационной деятельности на ООПТ.***

С 2021 года в автономном округе функционирует единая цифровая туристическая платформа VisitUgra (далее – Платформа). Платформа является цифровым фундаментом для управления сферой туризма региона, инструментом продвижения туристского потенциала автономного округа. Предприниматели и поставщики услуг в сфере экологического туризма могут размещаться на Платформе с туристскими предложениями, предоставляемыми на территории автономного округа.

Департамент промышленности автономного округа осуществляет ведение Реестра экологических троп, тurov и маршрутов автономного округа (далее – Реестр). Указанный Реестр в 2023 году насчитывает 55 программ (из них 32 программы – на ООПТ автономного округа). Реестр размещен на тематическом сайте «Туризм в Югре» по ссылке: <https://tourism.admhmao.ru/turizm-v-yugre/reestr-turistskikh-marshrutov-turov-i-ekskursionnykh-programm/723901/reestr-ekologicheskikh-trop-turov-i-marshrutov-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry/>.

В разделе «Реестр туристских ресурсов и объектов туристской индустрии Югры» тематического сайта «Туризм в Югре» (<https://tourism.admhmao.ru/reestr-turistskikh-resursov-i-objektov-turistskoy-industrii-yugry/>) опубликована информация об ООПТ автономного округа.

Бюджетными учреждениями в 2022 году проведено 2242 мероприятий экологической направленности (в 2021 году – 1866 мероприятий).

Общее количество людей, посетивших ООПТ составило 20 500 чел. (в 2021 году – 20 400 чел.).

Организованы следующие экологические мероприятия:

Открытый окружной конкурс детских творческих работ «Благословляю Вас, леса!»;

Всероссийский день знаний о лесе в рамках Международного дня леса;

Цикл окружных мероприятий в рамках международной акции «Марш парков – 2022»;

Окружное совещание «Особо охраняемые природные территории Югры».

Фотовыставка «Особо охраняемые природные территории Югры».

В 2022 году бюджетными учреждениями выполнено 77 научно-исследовательских работ (в 2021 году – 75 работ), площадь охваченная исследованиями составила 728 тыс. га (в 2021 году – 1 120,4 тыс. га).

В рамках выполнения государственной программы автономного округа «Экологическая безопасность», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 482-п (далее – Государственная программа «Экологическая безопасность»), ежегодно проводятся биолого-географическая экспедиции, в целях оценки природоохранной ценности ландшафтов, выявлению краснокнижных видов, инвентаризации флоры и фауны на территории автономного округа.

В период с 2021 по 2022 году проведена комплексная биолого-географическая экспедиция в районе перспективной территории государственного природного комплексного заказника регионального значения «Местыгъеганский» на площади 158,5 тыс. га в границах муниципального образования Нижневартовский район.

Результатом является научно-исследовательская работа, в которой представлены новые данные о состоянии популяций животных и растений, находящихся в Красной книге автономного округа (2013 г.).

Всего площадь обследованная на выявление среды обитания краснокнижных видов в том числе на ООПТ, составила 639,5 тыс. га.

#### ***П. 7. О финансировании расходов, связанных с созданием и обеспечением функционирования ООПТ.***

В соответствии с Законом автономного округа от 26 ноября 2021 года № 85-оз «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете) годовые бюджетные ассигнования связанные с созданием и обеспечением функционирования ООПТ в 2022 году составили 215 026,7 тыс. рублей, из них:

209 240,9 тыс. рублей – субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственных работ бюджетными учреждениями в сфере ООПТ, находящихся в автономного округа;

5 785,8 тыс. рублей – субсидии из бюджета автономного округа перечисленные бюджетному учреждению автономного округа

«Объединенная дирекция особо охраняемых природных территорий» на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (реализация регионального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»).

**8. Результат реализации и объемы финансирования государственных программ автономного округа, предусматривающих мероприятия в области организации, охраны и использования ООПТ регионального значения в автономном округе, а также достижения (недостижения) целевых показателей.**

Департамент является соисполнителем государственной программы Государственной программы «Экологическая безопасность»:

«Функционирование и развитие сети особо охраняемых природных территорий регионального значения».

«Ведение Красной книги автономного округа».

«Осуществление государственного мониторинга водных объектов»;

«Осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений».

«Региональный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма».

В 2022 году предусмотренный законом о бюджете объем финансирования на вышеуказанные основные мероприятия составил 226 982,5 тыс. рублей, в том числе в области организации, охраны и использования ООПТ регионального значения в автономном округе 215 026,7 тыс. рублей.

В рамках государственной программы «Экологическая безопасность» Департаментом проведены следующие мероприятия:

1) научно-исследовательские работы «Обеспечение мероприятий по ведению Красной книги автономного округа»;

2) в рамках реализации регионального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»:

создан 1 памятник природы регионального значения «Реполовский кедровый бор», площадью 161,3 гектар (постановление Правительства автономного округа от 27.05.2022 № 237-п «О памятнике природы регионального значения «Реполовский кедровый бор») и создана его охранная зона (постановление Губернатора автономного округа от 27.05.2022 № 59 «О создании охранной зоны памятника природы регионального значения «Реполовский кедровый бор»).

созданы и обустроены 2 новые экологические тропы, общей протяженностью 3,6 км: на территории природного заказника

регионального значения «Сорумский» (Белоярский муниципальный район) протяженностью 1,3 км; на территории памятника природы регионального значения «Луговские мамонты» (Ханты-Мансийский муниципальный район) протяженностью 2,3 км.

проводены природоохранные мероприятия по поддержанию стабильной численности 2 ключевых видов животных, внесенных в Красную книгу автономного округа (дикого северного оленя и западносибирского речного бобра).

проводены природоохранные мероприятия по восстановлению популяции Сибирского осетра.

3) в рамках функционирования и развития сети ООПТ бюджетными учреждениями выполнены государственные мероприятия (работы):

по сохранению природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков, и объектов (мероприятия по выделению в натуре внешних границ и границ функциональных зон ООПТ, оснащение аншлагами, информационными щитами и знаками; обустройство родников, колодцев и водоохранных зон водоемов в границах ООПТ регионального значения) в количестве 55 ед.;

по сохранению природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов (биотехнические мероприятия/ разработка и реализация природоохранных мероприятий по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии природных комплексов и объектов) на 325,0 га;

по использованию и сохранению объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (выявлению новых мест обитания и произрастания краснокнижных видов) – 8 ед.;

по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду ( проведен комплексный государственный экологический мониторинг) – 12 ед.;

проведены обследования территорий, подвергшихся наибольшим техногенным нагрузкам на площади 12 487,0 кв.м;

осуществлена охрана природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов (пройдено контрольных маршрутов) – 180 489 км;

созданы условия для регулируемого туризма и отдыха (проведено туров, походов, экскурсий) – 300 ед;

проведено экологическое просвещение населения (форумы, конкурсы, лекции, беседы и тд.) – 20 500,0 чел.

**П. 9. Объемы планового и фактического финансирования реализации Закона автономного округа согласно закону (законам) о бюджете автономного округа.**

Плановый объем финансирование на реализацию основных мероприятий в 2022 году, связанных с созданием и обеспечением функционирования ООПТ и ведением Красной книги автономного округа составил 216 201,7 тыс. рублей, из них:

основное мероприятие «Ведение Красной книги», объем финансирования 1 175,0 тыс. рублей, кассовое исполнение 100%;

региональный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» объем финансирования – 5 785,8 тыс. рублей, кассовое исполнение 100%;

основное мероприятие «Функционирование и развитие сети ООПТ регионального значения», объем финансирования – 209 240,9 тыс. рублей, кассовое исполнение за 2022 год составило 208 808,9 или 99,8% от плановых назначений.

Проблема – низкий уровень оплаты труда работников бюджетных учреждений.

Утвержденные объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на оплату труда работников бюджетных учреждений никогда не обеспечивали в полном объеме гарантии по оплате труда, предусмотренные приказом Департамента от 4 мая 2017 года № 5-нп «Об утверждении Положения об установлении систем оплаты труда работников государственных учреждений в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, подведомственных Департаменту недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее - Положения об установлении систем оплаты труда).

При утвержденных объемах бюджетных ассигнований на оплату труда работников, по плановым расчетам фонда оплаты труда в 2023 году – 68 % от штатной численности работников (153 чел. из 225 чел.), требуется доплата до минимального размера оплаты труда (18 569 тыс.рублей). Плановая средняя заработная плата работников бюджетных учреждений в 2023 году составляет 43 286 руб, что на 55,6 % ниже средне-окружного уровня за 2022 год (97 485,9 руб.).

Ежегодно Департаментом направляются обращения в Департамент финансов автономного округа по вопросу поэтапного увеличения фонда оплаты труда бюджетным учреждениям.

Объем средств, необходимый для полного обеспечения гарантий по оплате труда в соответствии с установленными приказом Департамента

от 4 мая 2017 года № 5-нп «Об утверждении Положения об установлении систем оплаты труда составляет 354 931 тыс. руб., что превышает на 76,6 % общий объем финансирования учреждений на 2023 год (200 950,1 тыс. руб.).

Внутренние резервы для перераспределения средств в рамках мероприятия отсутствуют.

***10. Иные сведения о реализации Закона автономного округа.***

В рамках реализации регионального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» Департаментом проводилась работа по разработке границ перспективного памятника природы регионального значения «Ягельный», создание которого запланировано на 2024 год.

***П. 11. Перечень действующих подзаконных актов автономного округа, принятых во исполнение положений Закона автономного округа, а также перечень подзаконных актов, принятых в 2022 году.***

1) постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 февраля 2022 года № 56-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 сентября 2021 года № 380-п «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

2) постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 мая 2022 года № 187-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2020 года № 447-п «О размере платы, взимаемой за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения физическими лицами, не проживающими в населенных пунктах, расположенных в границах таких территорий и категориях лиц, освобождаемых от ее взимания».

3) постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 мая 2022 года № 200-п «О внесении изменения в приложение 1 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 сентября 2021 года № 380-п «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

4) распоряжение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 мая 2022 года № 132-рг «Об ответственном за реализацию Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических

изменений на 2021 – 2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2022 года № 133».

5) постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.05.2022 № 220-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 октября 2016 года № 415-п «О Положении о природном парке «Нумто»».

6) постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.05.2022 № 52 «О внесении изменений в постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 января 1997 года № 71 «О создании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре природного парка «Нумто».

7) постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.05.2022 № 238-п «Об определении границ водно-болотных угодий «Верхнее Двуобье», включая государственный природный заказник федерального значения «Елизаровский», и «Нижнее Двуобье», включая государственный природный биологический заказник регионального значения «Березовский», имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц».

8) постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 58 от 27.05.2022 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации Ханты-Мансийского автономного округа от 31 августа 1995 года № 176 «Об установлении границ водно-болотных угодий и утверждении Положения о них».

9) постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.05.2022 № 239-п внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 июня 2015 года № 188-п «О Положении о природном парке «Кондинские озера».

10) постановление Губернатора № 60 от 27.05.2022 «О внесении изменения в постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 1998 года № 498 «О создании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре природного парка «Кондинские озера».

11) постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.05.2022 № 237-п «О памятнике природы регионального значения «Реполовский кедровый бор».

12) постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.05.2022 № 59 «О создании охранной зоны памятника природы регионального значения «Реполовский кедровый бор».

13) приказ Департамента от 25.11.2022 № 41-нп «О признании утратившим силу приложение 2 к приказу Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 сентября 2018 года № 41-нп «Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

***П. 12. Перечень правовых актов, не принятых во исполнение положений Закона автономного округа.***

Нормативные акты включенные в План основных мероприятий, реализуемых Правительством и исполнительными органами государственной власти автономного округа в 2022 году, утвержденного распоряжением Правительства автономного округа от 24 декабря 2021 года № 728-рп, приняты в установленные сроки.